

Конспект

# Комиссии по легализации налоговой базы. Рекомендации по прохождению



Бухгалтеры всея Руси

В последние годы средние суммы доначислений по результатам выездных налоговых проверок неуклонно растут. Так, если в 2020 году средний размер доначислений составлял около 26 млн рублей, то уже в первом квартале 2025 года по России эта цифра выросла до 79 млн, а в Москве — до 115 млн рублей.

Особый интерес вызывает статистика по поступлениям в бюджет от так называемой контрольно-аналитической работы, к которой относятся именно комиссии. Сегодня 63% поступлений формируется за счет добровольных уточнений от налогоплательщиков после работы комиссий, тогда как только 37% приходится на выездные проверки.

Это подтверждает, что **налоговые комиссии становятся все более распространенным и эффективным инструментом воздействия на налогоплательщиков** и частично заменяют полноценные налоговые проверки.

## Что такое комиссии по легализации налоговой базы

Комиссии не предусмотрены напрямую НК РФ, но законодательство дает налоговой инспекции право вызвать налогоплательщика для дачи пояснений. Основная задача комиссии — убедить налогоплательщика добровольно уплатить налоги, то есть решить вопрос без организации ВМП.

### Основные причины вызова

- 1** Попадание компании в Федеральный реестр выгодоприобретателей (ФРВП), а также разрывы в учете и отчетности. Такие обстоятельства часто ведут к длительной проверке и необходимости доказывать реальность сделок.

- 2** Налоговая обратит внимание, если **организация показывает убытки**, особенно неожиданные, без очевидных причин (не обусловленные, например, инвестиционным проектом).
- 3** **Показатели деятельности организации ниже среднеотраслевых и региональных:** прибыль, НДС, «зарплатные» налоги. Налоговая обращает внимание на аномалии в сравнении с другими компаниями той же отрасли и региона.
- 4** **Нахождение в льготном регионе**, когда налогоплательщик пользуется пониженной ставкой налога. Если при этом отсутствует реальная хозяйственная деятельность (нет офиса, сотрудников, активных операций), инспекция вызывает на комиссию, поскольку такие случаи часто связаны с попытками незаконной оптимизации налогообложения через льготные территории.
- 5** **Признаки занижения налоговой базы** и применения необоснованных налоговых льгот, а также признаки **дробления бизнеса** с целью ухода от налогов.

## Какие комиссии проводятся чаще всего

Наиболее распространены вызовы на налоговые комиссии по таким вопросам, как прибыль, НДФЛ и взносы физлиц, НДС, признаки дробления бизнеса и деятельность в льготных регионах.

Еще налоговая вызывает при сделках с множественным налоговым воздействием, слияниях и присоединениях компаний, особенно если присоединяется убыточная компания — тогда проверка становится более тщательной и продолжительной.

Также вызовы возможны при ведении внешнеэкономической деятельности, если в компании присутствует иностранный элемент (например, иностранный акционер или бенефициар).

При миграции компании из одного региона в другой (например, из Воронежской области в Москву) налоговая может вызвать на комиссию для проверки обоснованности такого перехода.

Вызов на комиссию может сопровождаться угрозой выездной проверки.

## Кто присутствует на комиссиях

На комиссиях часто присутствует большое количество участников:

- начальник или заместитель начальника ИФНС, отвечающий за соответствующий блок;
- начальник предпроверочного анализа;
- начальник контрольно-аналитического отдела;
- налоговый инспектор, проводивший анализ деятельности налогоплательщика.

Часто приглашают сотрудников ОБЭП, но они не имеют права выносить решения.

## Комиссии по убыткам

На комиссии по убыткам вызывают, когда компания отражает в налоговой декларации убыток. Основная задача налоговой — повысить поступления в бюджет.

Если ваши убытки обоснованы реальными причинами и документально подтверждены, проблем с прохождением комиссии не будет. Важно подготовить понятные и убедительные объяснения, показать, как и когда планируется выйти из убыточного периода или завершить инвестиционный цикл с выходом на прибыль.

## Зарплатные комиссии

В основном вызывают из-за низкого уровня официальной зарплаты. **Критично, если зарплата ниже МРОТ.** Также налоговиков настораживает доход работников ниже среднеотраслевого уровня по региону.

Еще одна частая причина — подозрение на подмену трудовых отношений гражданско-правовыми, чтобы снижать налоговые взносы.

*Некоторые компании до сих пор платят зарплату «в конвертах».*

**Кейс из практики:** клиент с 40 торговыми точками в Москве имел всего двух официальных сотрудников. При этом на каждой точке стоял кассовый аппарат, который работал с 09:00 до 21:00, выбивая чеки.

Налоговая вызвала его на комиссию с вопросом, как при таком количестве кассовых аппаратов у него так мало сотрудников. Очевидно, что кассовые операции не могли обслуживать всего два человека, и это свидетельствовало о выдаче заработной платы «в конвертах» и отсутствии официального трудоустройства.

## Комиссии по НДС

На комиссию по НДС вызывают при попадании в Федеральный реестр выгодоприобретателей (ФРВП), наличии разрывов по данным системы «АСК НДС», расхождениях с контрагентами, а также если в цепочке есть отказники или ликвидированные фирмы. Налоговая требует объяснений по взаимоотношениям с такими контрагентами.

Однако даже уточнение налоговой базы не гарантирует безопасность: бывают случаи, когда после уплаты налогов сразу назначается выездная проверка.

В таких ситуациях важно тщательно готовиться, анализировать причины вызова, иметь документы, подтверждающие добросовестность сделок, и быть готовым обосновать свою позицию письменно с доказательствами.

Единственное, с чем совершенно бесполезно бороться, — это претензии по «бумажному» НДС, когда у вас нет настоящих отношений с контрагентом. В таких случаях никакие доводы не помогут, доначисления неизбежны.

## Комиссии по признакам дробления

Если налоговая видит признаки дробления, она вызывает на комиссию с требованием консолидировать бизнес, пересчитать налоги и доплатить. Основные риски — выездная налоговая проверка, штраф до 40% от суммы налогов, а также начисление пени.

Что делать? Прежде всего провести аудит, выявить уязвимые места и риски в вашей деятельности. Если у вас есть несколько признаков дробления и налоговая об этом знает, вероятно, вы не сможете избежать доначислений в случае выездной проверки. Тогда нужно решать: либо реструктурироваться и добровольно уплатить налоги с пенями без штрафа, либо ждать проверки и платить штраф.

## Комиссии в связи с нахождением в льготном регионе

Можно попытаться доказать свое право находиться в льготном регионе, например, если ваша прописка, офис и реальные проекты именно там. Если же у вас офис и сотрудники в Москве, а регистрация только в льготном регионе, то вопросы гарантированы.

Пока налоговая действует достаточно мягко, требуя уплатить налог по УСН по полной ставке, но в перспективе они могут и вовсе снять льготу и перевести налогоплательщика на общую систему налогообложения. Итог: лучше избегать регистрации в льготных регионах, чтобы не создавать лишних проблем и не привлекать к себе повышенное внимание контролеров.

## План действий при вызове на налоговую комиссию

**1** Решите, идти ли на комиссию. Рекомендуется не игнорировать вызов, а сходить на встречу хотя бы для того, чтобы понять претензии ИФНС. На комиссии лучше присутствовать руководителю, бухгалтеру или юристу, но в сопровождении специалиста — налогового адвоката для контроля процесса.

**2** Готовьтесь отвечать на вопросы:

- как нашли и проверяли контрагента;
- как взаимодействовали в процессе исполнения договора;
- как доставлялся товар;
- кто в компании отвечает за поиск и проверку контрагентов;
- по уточнению контактных данных контрагента.

**3** Проанализируйте имеющиеся документы и требования, уже направленные налоговой до вызова. Обычно вопросы связаны с ранее запрошенной информацией.

**4** Соберите весь архив документов по спорным контрагентам: договоры, счета-фактуры, акты, отчеты. Убедитесь, что у вашего контрагента есть аналогичный комплект документов на случай проверок с их стороны.

- 5** По итогу комиссии будет составлен протокол. Внимательно следите за формулировками в протоколе, попросите больше времени на подготовку ответа.
- 6** Ответ на протокол должен быть детальным, обосновывать вашу позицию, быть корректным и не признавать вину.
- 7** Относитесь к комиссии как к началу проверки: готовьте документы со всей серьезностью, чтобы отсрочить или избежать ВМП.

## Как вести себя на комиссии

На комиссиях налоговые могут предъявлять претензии, ссылаясь на проблемы с контрагентами, например, на не сданную ими отчетность. Однако налогоплательщик не может контролировать действия контрагента и обязан защищать свои права независимо от его поведения, включая судебные методы.

Если налоговая утверждает, что у нее есть доказательства нарушений, стоит запросить их предоставление. На комиссиях часто также используют автоматизированные системы (АСК), информация из которых требует квалифицированного разбора, поэтому желательно присутствие налогового консультанта или юриста.

Главное — внимательно контролировать ход комиссии, не признавать безоговорочно претензии, добиваться прозрачности и защищать свои законные интересы максимально грамотно и с подготовкой.





# Что почитать на сайте BIZNESINALOGI

Ответ на требование  
о заработной плате.  
Примеры пояснения в ИФНС

 [Читать](#)

10 признаков, из-за  
которых обвиняют  
в дроблении бизнеса

 [Читать](#)

ТОП вопросов, которые  
любят задавать на допросах  
в налоговой

 [Читать](#)

Мы также делимся  
советами и материалами  
в соцсетях

 [Инфо-канал «БВР»](#)

 [TG-канал](#)

 [Сообщество VK](#)

